**UCHWAŁA Nr 527/11069/23  
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO  
w RZESZOWIE**z dnia 26 września 2023 r.

**w sprawie zaopiniowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Żyraków   
na lata 2023-2030**

Na podstawie art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. *o samorządzie województwa* (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2094 ze zm.) w związku z art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie**

**uchwala, co następuje:**

**§ 1**

Wydaje się opinię do projektu *Strategii Rozwoju Gminy Żyraków na lata 2023-2030* w zakresie sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji dotyczących kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa – Podkarpackie 2030*.

**§ 2**

Opinia stanowi załącznik do niniejszej Uchwały.

**§ 3**

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Rozwoju Regionalnego.

**§ 4**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Podpisał:*

*Piotr Pilch – Wicemarszałek Województwa Podkarpackiego*

Załącznik do Uchwały Nr 527/11069/23

Zarządu Województwa Podkarpackiego

w Rzeszowie

z dnia 26 września 2023 r.

**Opinia o spójności dokumentu ze *Strategią rozwoju województwa – Podkarpackie 2030* w zakresie sposobu uwzględnienia w nim ustaleń i rekomendacji dotyczących kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie.**

Zgodnie z art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm., dalej u.s.g.) opracowany przez Wójta projekt strategii rozwoju gminy przedkładany jest Zarządowi Województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.

W terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy Zarząd Województwa wydaje opinię w niniejszym zakresie. Brak wydania opinii w tym terminie oznacza przyjęcie, że przedłożona do opiniowania strategia rozwoju gminy jest spójna ze strategią rozwoju województwa.

Pismem znak: AO.0540.12.2023 z dnia 30 sierpnia 2023 r., Pan Marek Rączka - Wójt Gminy Żyraków, wystąpił o zaopiniowanie projektu *Strategii Rozwoju Gminy Żyraków na lata 2023-2030* (SRG). Przedmiotowe pismo wraz z załącznikami wpłynęło do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podkarpackiego w dniu 1 września 2023 r.

Zakres przedstawionego projektu *Strategii Rozwoju Gminy Żyraków na lata 2023-2030* jest zgodny z horyzontem czasowym przyjętym w *Strategii rozwoju województwa – Podkarpackie 2030* (SRWP 2030). Analiza treści dokumentu wskazuje, że wyznaczone w nim cele i priorytety oraz planowane w ich ramach kierunki działań zgodne są z zapisami *SRWP 2030*. W szczególności wpisują się one w sposób bezpośredni lub pośredni m.in. w niżej wymienione obszary tematyczne i priorytety.

**OBSZAR TEMATYCZNY 1. GOSPODARKA I NAUKA**

Priorytet 1.3. Konkurencyjność gospodarki poprzez innowacje i nowoczesne technologie

W priorytet wpisują się następujące priorytety SRG: 1.1, 1.2, 1.3, 2.3, 3,4.

**OBSZAR TEMATYCZNY 2. KAPITAŁ LUDZKI I SPOŁECZNY**

Priorytet 2.1. Edukacja

W priorytet wpisuje się następujący priorytet SRG: 2.1.

Priorytet 2.2. Regionalna polityka zdrowotna

W priorytet wpisuje się następujący priorytet SRG: 2.2.

Priorytet 2.3. Kultura i dziedzictwo kulturowe   
W priorytet wpisuje się następujący priorytet SRG: 2.3.

Priorytet 2.4. Rynek pracy

W priorytet wpisuje się następujący priorytet SRG: 1.2.

Priorytet 2.5. Społeczeństwo obywatelskie i kapitał społeczny

W priorytet wpisuje się następujący priorytet SRG: 2.4.

Priorytet 2.6. Włączenie społeczne

W priorytet wpisują się następujące priorytety SRG: 2.4, 2.6.

Priorytet 2.7. Aktywny styl życia i sport

W priorytet wpisuje się następujący priorytet SRG: 2.5.

**OBSZAR TEMATYCZNY 3. INFRASTRUKTURA DLA ZRÓWNOWAŻONEGO ROZWOJU I ŚRODOWISKA**

Priorytet 3.1. Bezpieczeństwo energetyczne i OZE

W priorytet wpisuje się następujący priorytet SRG: 3.2.

Priorytet 3.3. Poprawa dostępności komunikacyjnej wewnątrz regionu oraz rozwój transportu publicznego

W priorytet wpisują się następujące priorytety SRG: 3.1, 3.4

Priorytet 3.4. Rozwój infrastruktury informacyjno-komunikacyjnej w regionie

W priorytet wpisują się następujące priorytety SRG: 2.1, 3.3

Priorytet 3.5. Rozwój infrastruktury służącej prowadzeniu działalności gospodarczej i turystyki

W priorytet wpisuje się następujący priorytet SRG: 3.4.

Priorytet 3.6. Przeciwdziałanie i minimalizowanie skutków zagrożeń wywołanych czynnikami naturalnym

W priorytet wpisuje się następujący priorytet SRG: 3.5.

Priorytet 3.7. Zapobieganie i minimalizowanie skutków zagrożeń antropogenicznych

W priorytet wpisują się następujące priorytety SRG: 3.6, 3.7, 3.8.

Priorytet 3.8. Zarządzanie zasobami dziedzictwa przyrodniczego, w tym ochrona i poprawianie stanu różnorodności biologicznej i krajobrazu

W priorytet wpisują się następujące priorytety SRG: 3.6, 3.9.

**OBSZAR TEMATYCZNY 4. DOSTĘPNOŚĆ USŁUG**

Priorytet 4.1. Poprawa dostępności do usług publicznych poprzez wykorzystanie technologii informacyjno-komunikacyjnych

W priorytet wpisują się następujące priorytety SRG: 2.2, 4.1.

Priorytet 4.2. Planowanie przestrzenne wspierające aktywizację społeczności i aktywizacja obszarów zdegradowanych

W priorytet wpisuje się następujący priorytet SRG: 4.2.

Priorytet 4.3. Wsparcie instytucjonalne i poprawa bezpieczeństwa mieszkańców

W priorytet wpisują się następujące priorytety SRG: 2.2, 3.5, 4.3

W projekcie *Strategii Rozwoju Gminy Żyraków na lata 2023-2030* w sposób prawidłowy przyporządkowano zakładane z poziomu gminy priorytety do priorytetów Strategii rozwoju województwa – Podkarpackie 2030.

Przedłożony do zaopiniowania projekt *Strategii Rozwoju Gminy Żyraków na lata   
2023-2030* został zweryfikowany pod kątem przedstawienia elementów o których mowa w art. 10e ust. 3 i 4 u.s.g. Zgodnie z przywołaną regulacją, strategia rozwoju gminy powinna zawierać, m.in.: wnioski z diagnozy, cele strategiczne rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym, kierunki działań podejmowanych dla osiągnięcia celów strategicznych, oczekiwane rezultaty planowanych działań, w tym w wymiarze przestrzennym, oraz wskaźniki ich osiągnięcia, model struktury funkcjonalno-przestrzennej, ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie, obszary strategicznej interwencji wynikające ze strategii rozwoju województwa wraz z zakresem planowanych działań, obszary strategicznej interwencji kluczowe dla gminy, jeżeli takie zidentyfikowano, wraz z zakresem planowanych działań, system realizacji strategii, w tym wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych oraz ramy finansowe i źródła finansowania.

Analiza wykazała brak w SRG elementów obligatoryjnych, o których mowa w art. 10e ust. 3 i 4 u.s.g. Dokument nie zawiera wniosków z diagnozy społeczno-gospodarczej   
i przestrzennej gminy, które powinny stanowić opis jej sytuacji oraz zachodzących tendencji społeczno-gospodarczych i przestrzennych, w obszarach przeprowadzonej diagnozy w kontekście planowania strategicznego rozwoju gminy. Wnioski z diagnozy powinny uwzględniać również obszary funkcjonalne gminy. SRG należy również uzupełnić o ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie, a także wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych.

W dokumencie nie został zaprezentowany model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Żyraków. Model powinien przedstawiać długookresową, strategiczną wizję rozwoju gminy wynikającą z wewnętrznych i zewnętrznych uwarunkowań, zdiagnozowanych potrzeb rozwojowych i posiadanego potencjału, z uwzględnieniem jego specyfiki i zróżnicowania wewnętrznego. Model struktury funkcjonalno-przestrzennej powinien być graficznym przedstawieniem wizji rozwoju. Powinien określać strefy i powiązania funkcjonalne oraz funkcje terenów, a jednocześnie pokazywać kierunki rozwoju gminy, w tym najważniejsze zamierzenia inwestycyjne.

Przeprowadzona analiza wykazała ponadto brak przypisania gminy, zarówno w wersji tekstowej, jak i graficznej, do krajowych i regionalnych obszarów strategicznej interwencji (OSI). Dokument należy uzupełnić o brakujący OSI dla gminy Żyraków zdelimitowany na poziomie krajowym tj. Wschodnia Polska. Natomiast, identyfikacja OSI na poziomie województwa dla gminy Żyraków powinna wskazywać nw. OSI wraz z zobrazowaniem graficznym, kierunkami działań i planowanymi w ich ramach działaniami:

* 7.1. Wykorzystanie policentrycznego miejskiego układu osadniczego,
* 7.4. Obszary wiejskie – wysoka jakość przestrzeni do zamieszkania, pracy   
  i wypoczynku.

Przeprowadzona analiza wykazała także konieczność uzupełniania SRG w zakresie wartości bazowych i docelowych wskaźników. Odniesienie do wartości wskaźnikowych pozwala dokonać oceny przyjętych w projekcie SRG efektów działań podejmowanych w celu realizacji SRG.

W dokumencie nie zawarto również ram finansowych, wskazano jedynie potencjalne źródła finansowania, które rekomenduje się uszczegółowić. Działania określone   
w strategii rozwoju gminy muszą być poparte możliwościami ich realizacji,   
w kontekście zapewnienia ich finansowania. W ramach dokumentu należy wskazać wielkości środków finansowych zaplanowanych na realizację strategii wraz   
z potencjalnymi źródłami finansowymi.

Rekomenduje się także, rozważenie przez projektodawcę wzmocnienia zapisów odnoszących się do powiązań funkcjonalnych wynikających z położenia w MOF Dębica – Ropczyce oraz przynależności gminy do inicjatywy Jednostek Samorządu Terytorialnego tworzącej Związek Gmin „Dorzecza Wisłoki”, której celem jest m.in. identyfikacja i realizacja wspólnych potrzeb rozwojowych, jak również definiowanie wspólnych problemów rozwojowych i sposobów ich rozwiązywania.

Ponadto sugeruje się uzupełnienie SRG o zapisy wskazujące, iż Gmina Żyraków położona jest w obszarze terytorialnym dla którego opracowana została *Strategia Rozwoju Ponadlokalnego „Dorzecze Wisłoki” na lata 2022–2030*, której celem jest m.in. umożliwienie wspólnego planowania działań rozwojowych na obszarze kilku, powiązanych ze sobą funkcjonalnie gmin.

Brak ww. elementów wpłynął na wydanie opinii przez Zarząd Województwa Podkarpackiego.

Mając na uwadze powyższe, na podstawie art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2094 ze zm.) w związku z art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym   
(t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) Zarząd Województwa Podkarpackiego postanawia negatywnie zaopiniować projekt *Strategii Rozwoju Gminy Żyraków na lata 2023-2030*.

W związku z powyższym, należy uzupełnić projekt o wskazane elementy, a następnie ponownie przedłożyć projekt SRG do opiniowania przez Zarząd Województwa Podkarpackiego.