**UCHWAŁA Nr 437/ 8923 /22**

**ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO**

**w RZESZOWIE**

z dnia 15 listopada 2022 r.

**w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.05.01.00-18-0031/17 pn. „Budowa obwodnicy miasta Tarnobrzega” realizowanego przez Miasto Tarnobrzeg w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 2094), oraz art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r., poz. 818 z późn. zm.),

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 uchwala, co następuje:**

**§ 1**

Wyraża się zgodęna wydłużenie do dnia 31 marca 2023 r. terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.05.01.00-18-0031/17, pn. „Budowa obwodnicy miasta Tarnobrzega” realizowanego przez Miasto Tarnobrzeg.

**§ 2**

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

**§ 3**

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

**§ 4**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Podpisał:*

*Władysław Ortyl – Marszałek Województwa Podkarpackiego*

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr 437/8923/22

Zarządu Województwa Podkarpackiego

w Rzeszowie z dnia 15 listopada 2022 r

# Uzasadnienie

Projekt nr RPPK.05.01.00-18-0031/17 pn. „Budowa obwodnicy miasta Tarnobrzega”, realizowany przez Miasto Tarnobrzeg, został wybrany do dofinansowania uchwałą Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 29 maja 2017 r., zaś Umowa o dofinansowanie ww. projektu została podpisana dnia 28 września 2017 r.

Aktualny montaż finansowy omawianego projektu przedstawia się następująco:

1) całkowita wartość projektu wynosi: 71 084 603,80 zł,

2) wydatki kwalifikowane wynoszą: 49 931 210,25 zł,

3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 42 441 528,69 zł,

4) wkład własny (w odniesieniu do wartości

całkowitej projektu) wynosi: 28 643 075,11 zł.

Dotychczas wypłacono ze środków EFRR dofinansowanie na kwotę 31 387 880,91 zł.

Pierwotnie projekt miał być realizowany w terminie od 31 marca 2017 r. do 30 grudnia 2019 r. Przyjęty przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny   
z zapisami Regulaminu dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 5.1 Infrastruktura drogowa. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do naboru projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do 31 marca 2020 r.

Zarząd Województwa Podkarpackiego – uznając zasadność wniosków składanych przez Beneficjenta trzykrotnie wyraził zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji ww. projektu, tj.

* do 30 września 2020 r. (Uchwałą z dnia 12 września 2017 r.) – ze względu na brak możliwości ogłoszenia przetargu z powodu niepodpisania umowy   
  o dofinansowanie, a tym samym przesunięcie terminu wszczęcia procedury przetargowej względem pierwotnie zaplanowanego harmonogramu realizacji projektu,
* do 16 lipca 2021 r. (Uchwałą z dnia 2 kwietnia 2019 r.) – ze względu na przedłużające się postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego, wprowadzenie do projektu dodatkowego zakresu rzeczowego oraz opóźnienia w uzyskaniu warunków technicznych od gestorów sieci,
* do 31 października 2022 r. (Uchwałą z dnia 7 kwietnia 2020 r.) - z powodu odstąpienia od umowy z wykonawcą tj. Spółki Energopol–Szczecin S.A.,   
  z przyczyn w całości leżących po stronie wykonawcy (ogłoszenie upadłości).

Pismem z dnia 20 października 2022 r., znak RMF-II.042.3.2017, Miasto Tarnobrzeg po raz kolejny zwróciło się z prośbą o wydłużenie do dnia 31 marca 2023 r. terminu zakończenia realizacji projektu. Uzasadniając swoją prośbę Beneficjent wskazał na okoliczności związane z wystąpieniem w okresie wiosennym 2022 r. niekorzystnych warunków atmosferycznych i koniecznością wykonania zwiększonego, dodatkowego zakresu robót. Ponadto w Podkarpackim Urzędzie Wojewódzkim toczą się cztery postępowania administracyjne w sprawie o ustalenie i wypłatę odszkodowania za wywłaszczone nieruchomości, których zakończenie jest niezbędne do rozliczenia   
w projekcie wydatków dot. ww. odszkodowań. Beneficjent przewiduje, że termin uzyskania decyzji w ww. sprawach przypadnie na koniec marca 2023 r.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony   
w Regulaminie naboru stanowisko zajął Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (…), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

*Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.*

*Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian   
w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.*

*Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów   
w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.*

*Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów   
w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidulanej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.*

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów   
o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.*

*Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.*

*Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, ze w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.*

*W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.*

*W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”*

Zarząd Województwa Podkarpackiego biorąc pod uwagę argumenty Miasta Tarnobrzeg wyraża zgodę na wydłużenie do dnia 31 marca 2023 r. terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.05.01.00-18-0031/17, pn. „Budowa obwodnicy miasta Tarnobrzega”.