**UCHWAŁA Nr 434/8834/22**

**ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO**

**w RZESZOWIE**

z dnia 31 października 2022r.

**w sprawie zaopiniowania projektu *Strategii Rozwoju Gminy Białobrzegi na lata 2023-2032***

Na podstawie art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. *o samorządzie województwa* (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2094) w związku z art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.)

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie**

**uchwala, co następuje:**

## § 1

Wydaje się opinię do projektu *Strategii Rozwoju Gminy Białobrzegi na lata 2023-2032* w zakresie sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji dotyczących kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa – Podkarpackie 2030*.

## § 2

Opinia stanowi załącznik do niniejszej Uchwały.

## § 3

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Rozwoju Regionalnego.

## § 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Podpisał:*

*Władysław Ortyl – Marszałek Województwa Podkarpackiego*

Załącznik do Uchwały Nr 434/8834/22

Zarządu Województwa Podkarpackiego

w Rzeszowie

z dnia 31 października 2022 r.

**Opinia o spójności dokumentu ze *Strategią rozwoju województwa – Podkarpackie 2030* w zakresie sposobu uwzględnienia w nim ustaleń i rekomendacji dotyczących kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie.**

Zgodnie z art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm., dalej u.s.g.) opracowany przez wójta projekt strategii rozwoju gminy przedkładany jest zarządowi województwa **w celu wydania opinii** **dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.**

W terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy zarząd województwa wydaje opinię w niniejszym zakresie. Brak wydania opinii w tym terminie oznacza przyjęcie, że przedłożona do opiniowania strategia rozwoju gminy jest spójna ze strategią rozwoju województwa.

W dniu 14 października 2022 r. do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podkarpackiego za pośrednictwem platformy ePUAP wpłynęło pismo Pana Franciszka Masłoń – Wójta Gminy Białobrzegi znak: ARG.061.1.2022 zawierające prośbę o wydanie opinii o której mowa w art. 10f ust. 2 i 3 u.s.g. dla projektu Strategii Rozwoju Gminy Białobrzegi na lata 2023-2032 (Projekt lub SRG). Przedmiotowy Projekt stanowi drugą wersję SRG. Pierwszą Zarząd Województwa Podkarpackiego zaopiniował negatywnie uchwałą Nr 402/8042/22 z dnia 28 czerwca 2022 r.

Przedłożona do zaopiniowania *SRG* została zweryfikowana zgodnie z zakresem art. 10f ust. 2 u.s.g., a także przeanalizowana z punktu widzenia elementów o których mowa w art. 10e ust. 3 i 4 u.s.g. oraz wniosków wskazanych w ww. uchwale Zarządu Województwa Podkarpackiego. Zgodnie z przywołaną regulacją, strategia rozwoju gminy powinna bowiem zawierać m.in. wnioski z diagnozy, cele strategiczne rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym, kierunki działań podejmowanych dla osiągnięcia celów strategicznych, oczekiwane rezultaty planowanych działań, w tym w wymiarze przestrzennym, oraz wskaźniki ich osiągnięcia, model struktury funkcjonalno-przestrzennej, ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie, obszary strategicznej interwencji określone w strategii rozwoju województwa wraz z zakresem planowanych działań, obszary strategicznej interwencji kluczowe dla gminy, jeżeli takie zidentyfikowano, wraz z zakresem planowanych działań, system realizacji strategii, w tym wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych oraz ramy finansowe i źródła finansowania.

Przeprowadzona weryfikacja dokumentu stanowi podstawę wniosków i rekomendacji zawartych w niniejszej uchwale, a także opinii Zarządu Województwa Podkarpackiego o której mowa w art. 10f ust 2 i 3 u.s.g.

W przedłożonej do opiniowania *SRG* częściowo uwzględniono rekomendacje zawarte w ww. uchwale Zarządu Województwa Podkarpackiego Nr 402/8042/22 z dnia 28 czerwca 20222 r., ale forma wprowadzonych zmian dla osiągnięcia ich spójności z wymiarem regionalnym wymaga w niektórych obszarach dodatkowego doprecyzowania lub skorygowania.

Przeprowadzona analiza wykazała, że zakres przedstawionego projektu *Strategii Rozwoju Gminy Białobrzegi na lata 2023-2032* wykracza poza horyzont czasowym przyjęty w *Strategii rozwoju województwa – Podkarpackie 2030* (*SRWP 2030*). Wyznaczone w niej cele strategiczne oraz operacyjne wraz z wymienionymi zadaniami strategicznymi wpisują się w zapisy *SRWP 2030*. W szczególności można przypisać je w sposób bezpośredni lub pośredni m.in. w niżej wymienione obszary tematyczne i priorytety.

**OBSZAR TEMATYCZNY 1. GOSPODARKA I NAUKA**

Priorytet 1.3. Konkurencyjność gospodarki poprzez innowacje i nowoczesne technologie

W Priorytet wpisują się cele operacyjne 2.1, 2.2, 3.2 *SRG*.

**OBSZAR TEMATYCZNY 2. KAPITAŁ LUDZKI I SPOŁECZNY**

Priorytet 2.1. Edukacja

W Priorytet wpisują się cele operacyjne 1.2, 3.3, 4.1 *SRG*.

Priorytet 2.2. Regionalna polityka zdrowotna

W Priorytet wpisuje się cel operacyjny 1.3 *SRG*.

Priorytet 2.3. Kultura i dziedzictwo kulturowe

W Priorytet wpisują się cele operacyjne 1.6, 4.3 *SRG*.

Priorytet 2.5. Społeczeństwo obywatelskie i kapitał społeczny

W Priorytet wpisują się cele operacyjne 2.1, 4.1, 4.2 *SRG*.

Priorytet 2.6. Włączenie społeczne

W Priorytet wpisują się cele operacyjne 1.2, 4.3 *SRG*.

Priorytet 2.7. Aktywny styl życia i sport

W Priorytet wpisuje się cel operacyjny 3.3 *SRG*.

**OBSZAR TEMATYCZNY 3. INFRASTRUKTURA DLA ZRÓWNOWAŻONEGO ROZWOJU I ŚRODOWISKA**

Priorytet 3.1. Bezpieczeństwo energetyczne i OZE

W Priorytet wpisują się cele operacyjne 1.4, 1.5 *SRG*.

Priorytet 3.3. Poprawa dostępności komunikacyjnej wewnątrz regionu oraz rozwój transportu publicznego

W Priorytet wpisuje się cel operacyjny 1.4 *SRG*.

Priorytet 3.5. Rozwój infrastruktury służącej prowadzeniu działalności gospodarczej i turystyki

W Priorytet wpisują się cele operacyjne 2.1, 2.2, 3.2 *SRG*.

Priorytet 3.7. Zapobieganie i minimalizowanie skutków zagrożeń antropogenicznych

W Priorytet wpisuje się cel operacyjny 1.5 *SRG*.

Priorytet 3.8. Zarządzanie zasobami dziedzictwa przyrodniczego, w tym ochrona i poprawianie stanu różnorodności biologicznej i krajobrazu

W Priorytet wpisuje się cel operacyjny 1.5 *SRG*.

**OBSZAR TEMATYCZNY 4. DOSTĘPNOŚĆ USŁUG**

Priorytet 4.1. Poprawa dostępności do usług publicznych poprzez wykorzystanie technologii informacyjno-komunikacyjnych

W Priorytet wpisują się cele operacyjne 1.1, 3.1 *SRG*.

Priorytet 4.2. Planowanie przestrzenne wspierające aktywizację społeczności i aktywizacja obszarów zdegradowanych

W Priorytet wpisują się cele operacyjne 1.4, 1.6 *SRG*.

Priorytet 4.4. Budowanie i rozwój partnerstwa dla rozwoju województwa

W Priorytet wpisują się cele operacyjne 1.4, 3.1, 4.1, 4.2 *SRG*.

**OBSZAR HORYZONTALNY – TERYTORIALNY WYMIAR STRATEGII**

Priorytet 7.4. Obszary wiejskie – wysoka jakość przestrzeni do zamieszkania, pracy i wypoczynku

W Priorytet wpisują się cele operacyjne 1.1, 1.4, 1.6, 2.1, 2.2, 3.2, 3.3, 4.2, 4.3 *SRG*.

Weryfikacja *Projektu* wykazała również właściwe przypisanie Gminy, zarówno w wersji tekstowej, jak i graficznej, do regionalnych obszarów strategicznej interwencji (OSI) tj. Priorytetu 7.4. *Obszary wiejskie – wysoka jakość przestrzeni do zamieszkania, pracy i wypoczynku,* w tymwyodrębnionych w jego ramach Kierunków działań 7.4.1. *Wielofunkcyjny rozwój obszarów wiejskich poprzez rozwój infrastruktury technicznej*, 7.4.2. *Rozwój przedsiębiorczości na obszarach wiejskich*, 7.4.3. *Integracja i aktywizacja społeczności wiejskiej w aspekcie społecznym i kulturowym* oraz 7.4.4. *Racjonalizacja przestrzeni wiejskiej*. Pomimo trafnie zdiagnozowanego OSI w którą wpisuje się Gmina, *SRG* należy jednak uzupełnić o planowane w ich ramach zadania wykazane w *SRWP 2030*, co wynika z art. 10e ust. 3 pkt 6 u.s.g.

W zakresie przedstawionej w *SRG* formy graficznej modelu funkcjonalno - przestrzennegorekomenduje się weryfikację przedstawionych na rys. 22 celów operacyjnych pod kątem możliwości ich przestrzennej prezentacji. Niektóre cele operacyjne i przypisane im zadania strategiczne nie wpływają bowiem na zmiany w przestrzeni (np. „utrzymanie wysokiej jakości pracy pracowników Gminy” czy „wdrażanie działań z zakresu smart village”). Pamiętać należy, iż model struktury funkcjonalno-przestrzennej powinien prezentować kierunki rozwoju przestrzennego określonego terytorium/obszaru w danym horyzoncie czasowym oraz wskazywać zmiany, jakie powinny zaistnieć w przestrzeni, by zrealizować wyznaczone cele strategiczne oraz osiągnąć efekty tych celów. Uwzględniając powyższe, Zarząd Województwa Podkarpackiego rekomenduje przedstawienie w nim zadań strategicznych wynikających z celów operacyjnych, które można orientacyjnie wskazać w przestrzeni i które wpływają na jej zmianę. Dodatkowo, rekomenduje korektę tytułu rysunku 22 obrazującego model, aby w nazwie zawierał odniesienie do wymiaru funkcjonalno-przestrzennego.

Zarząd Województwa Podkarpackiego zaleca ponadto Projektodawcy weryfikację przedstawionych w *SRG* stref funkcjonalnych. Zauważyć należy bowiem, iż wyróżnione na str. 96-97 jednostki funkcjonalne, w tym przestrzeń osadniczo – usługowo – produkcyjna zlokalizowana w centrum gminy, są rozbieżne z danymi zawartymi na rys. 22. Rekomenduje się ponadto wprowadzenie do modelu elementów, które powinien zawierać tego rodzaju model struktury funkcjonalno-przestrzennej tj. powiązania infrastrukturalne transportowe (droga wojewódzka nr 877), powiązania infrastrukturalne energetyczne (linia elektroenergetyczna 110 kV), sieć ekologiczna (Zmysłowski Obszar Chronionego Krajobrazu), które zostały zaprezentowane w części dotyczącej uwarunkowań.

W *Projekcie* zawarto ramy finansowe, ale oparto je na analizie potencjału inwestycyjnego gminy, co nie jest równoznaczne z zaangażowaniem środków na realizację *SRG*. Zdaniem Zarządu Województwa Podkarpackiego ramy finansowe *SRG* powinny bowiem w większym stopniu uwzględniać wykazywane w *Projekcie* potencjalne źródła finansowania. W tym zakresie sugeruje się Projektodawcy rozważenie możliwości zmodyfikowania sposobu ich ujęcia poprzez wskazanie wielkości środków z podziałem na źródła oraz poszczególne cele strategiczne *SRG*.

Analizowany *Projekt* uzupełniony został o rezultaty planowanych działań, w tym w wymiarze przestrzennym oraz wskaźniki ich osiągnięcia (art. 10e ust. 3 pkt 3 u.s.g.), a także wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych (art. 10e ust. 3 pkt 8 u.s.g.). Zamieszczono także wymagane ustawą z dnia 20 lipca 2017 r. *Prawo wodne* (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 2233 ze zm.) informacje z dokumentów planistycznych ważnych w procesie gospodarowania wodami, w tym dotyczące ryzyka powodziowego. Ponadto wykazano obszary funkcjonalne ujęte w *Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Podkarpackiego – Perspektywa 2030* (*PZPWP*). W tym zakresie, w celu wzmocnienia zawartych w *SRG* zapisów odnoszących się do ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w Gminie (art. 10e ust. 3 pkt 5 u.s.g.) rekomenduje się do rozważenia przez Projektodawcę uzupełnienie zawartych w *SRG* zapisów z *PZPWP* poprzez wskazanie wiodących kierunków ich zagospodarowania dla poszczególnych obszarów funkcjonalnych.

Uwzględniając powyższe ustalenia i rekomendacje, a także zakres ustawowy dla przedmiotowej opinii na podstawie art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. *o samorządzie województwa* (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2094) w związku z art. 10f ust. 2 i 3 u.s.g. Zarząd Województwa Podkarpackiego postanawia negatywnie zaopiniować projekt *Strategii Rozwoju Gminy Białobrzegi na lata 2023-2032* w zakresieuwzględnienia w nim ustaleń i rekomendacji dotyczących kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa – Podkarpackie 2030.*

W związku z powyższym, rekomenduje się wprowadzenie w toku dalszego procedowania *SRG* zmian o których mowa w niniejszej uchwale, a następnie ponowne przedłożenie *Projektu* do ponownego opiniowania przez Zarząd Województwa Podkarpackiego.