**UCHWAŁA Nr 433/ 8797 /22**

**ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO**

**w RZESZOWIE**

z dnia 24 października 2022r.

**w sprawie zaopiniowania projektu *Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021-2027***

Na podstawie art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. *o samorządzie województwa* (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2094) w związku z art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (t.j.Dz.U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.),

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie**

**uchwala, co następuje:**

## § 1

Wydaje się opinię do projektu *Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021-2027* w zakresie sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji dotyczących kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa – Podkarpackie 2030*.

## § 2

Opinia stanowi załącznik do niniejszej Uchwały.

## § 3

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Rozwoju Regionalnego.

## § 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Podpisał:*

*Piotr Pilch – Wicemarszałek Województwa Podkarpackiego*

Załącznik do Uchwały Nr 433/ 8797/22

Zarządu Województwa Podkarpackiego

w Rzeszowie

z dnia 24 października 2022 r.

**Opinia o spójności dokumentu ze *Strategią rozwoju województwa – Podkarpackie 2030* w zakresie sposobu uwzględnienia w nim ustaleń i rekomendacji dotyczących kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie.**

Zgodnie z art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm., dalej u.s.g.) opracowany przez wójta projekt strategii rozwoju gminy przedkładany jest zarządowi województwa **w celu wydania opinii** **dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.**

W terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy zarząd województwa wydaje opinię w niniejszym zakresie. Brak wydania opinii w tym terminie oznacza przyjęcie, że przedłożona do opiniowania strategia rozwoju gminy jest spójna ze strategią rozwoju województwa.

W dniu 27 września 2022 r. Gmina Kolbuszowa za pośrednictwem platformy ePUAP przekazała do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podkarpackiego pismo Pana Jana Zuby – Burmistrza Kolbuszowej z dnia 26 września 2022 r., znak: RPF.060.1.1.2022 zawierające prośbę o zaopiniowanie w myśl art. 10f ust. 3 u.s.g. załączonego do niego projektu Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021-2027 (Projekt lub SRG). Przedłożony projekt stanowi kolejną wersję SRG. Pierwsza, uchwałą Zarządu Województwa Podkarpackiego Nr 397/7956/22 z dnia 14 czerwca 2022 r. zaopiniowana została negatywnie.

Przedłożony do zaopiniowania projekt *SRG* został zweryfikowany zgodnie z zakresem art. 10f ust. 2 u.s.g., a także przeanalizowany z punktu widzenia elementów o których mowa w art. 10e ust. 3 i 4 u.s.g. oraz wniosków wskazanych w uchwale Zarządu Województwa Podkarpackiego Nr 397/7956/22 z dnia 14 czerwca 2022 r. Zgodnie z przywołaną regulacją, strategia rozwoju gminy powinna bowiem zawierać m.in. wnioski z diagnozy, cele strategiczne rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym, kierunki działań podejmowanych dla osiągnięcia celów strategicznych, oczekiwane rezultaty planowanych działań, w tym w wymiarze przestrzennym, oraz wskaźniki ich osiągnięcia, model struktury funkcjonalno-przestrzennej, ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie, obszary strategicznej interwencji określone w strategii rozwoju województwa wraz z zakresem planowanych działań, obszary strategicznej interwencji kluczowe dla gminy, jeżeli takie zidentyfikowano, wraz z zakresem planowanych działań, system realizacji strategii, w tym wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych oraz ramy finansowe i źródła finansowania.

Przeprowadzona weryfikacja umożliwiła sformułowanie wniosków i rekomendacji będących podstawą wydawanej opinii Zarządu Województwa Podkarpackiego w przedmiotowej sprawie.

Stwierdzono, że zakres przedstawionego projektu *Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021-2027* wpisuje się w horyzont czasowy przyjęty w *Strategii rozwoju województwa – Podkarpackie 2030* (*SRWP 2030*). Wyznaczone w nim cele strategiczne, a w ich ramach cele operacyjne wraz z wymienionymi kierunkami działań wpisują się w zapisy *SRWP 2030*. Projektodawca uszczegółowił zapisy, dzięki czemu możliwe było ich przypisanie w sposób bezpośredni lub pośredni m.in. w niżej wymienione obszary tematyczne i priorytety.

**OBSZAR TEMATYCZNY 1. GOSPODARKA I NAUKA**

Priorytet 1.3. Konkurencyjność gospodarki poprzez innowacje i nowoczesne technologie

W Priorytet wpisują się cele operacyjne 1.1, 3.1 i 3.2 *SRG*.

Priorytet 1.4. Gospodarka cyrkularna (Gospodarka obiegu zamkniętego)

W Priorytet wpisuje się cel operacyjny 3.2 *SRG*.

**OBSZAR TEMATYCZNY 2. KAPITAŁ LUDZKI I SPOŁECZNY**

Priorytet 2.1. Edukacja

W Priorytet wpisują się cele operacyjne 1.2, 2.1 i 2.2 *SRG*.

Priorytet 2.2. Regionalna polityka zdrowotna

W Priorytet wpisuje się cel operacyjny 2.2 *SRG*.

Priorytet 2.3. Kultura i dziedzictwo kulturowe

W Priorytet wpisuje się cel operacyjny 3.1 *SRG*.

Priorytet 2.4. Rynek pracy

W Priorytet wpisuje się cel operacyjny 1.2 *SRG*.

Priorytet 2.5. Społeczeństwo obywatelskie i kapitał społeczny

W Priorytet wpisuje się cel operacyjny 2.1 *SRG*.

Priorytet 2.6. Włączenie społeczne

W Priorytet wpisują się cele operacyjne 1.1, 1.2, 2.1, 3.1 *SRG*.

**OBSZAR TEMATYCZNY 3. INFRASTRUKTURA DLA ZRÓWNOWAŻONEGO ROZWOJU I ŚRODOWISKA**

Priorytet 3.1. Bezpieczeństwo energetyczne i OZE

W Priorytet wpisują się cele operacyjne 2.2 i 3.2 *SRG*.

Priorytet 3.3. Poprawa dostępności komunikacyjnej wewnątrz regionu oraz rozwój transportu publicznego

W Priorytet wpisują się cele operacyjne 2.2 i 3.2 *SRG*.

Priorytet 3.4. Rozwój infrastruktury informacyjno-komunikacyjnej w regionie

W Priorytet wpisuje się cel operacyjny 1.1 *SRG*.

Priorytet 3.5. Rozwój infrastruktury służącej prowadzeniu działalności gospodarczej i turystyki

W Priorytet wpisuje się cel operacyjny 3.1 *SRG*.

Priorytet 3.7. Zapobieganie i minimalizowanie skutków zagrożeń antropogenicznych

W Priorytet wpisują się cele operacyjne 2.2 i 3.2 *SRG*.

Priorytet 3.8. Zarządzanie zasobami dziedzictwa przyrodniczego, w tym ochrona i poprawianie stanu różnorodności biologicznej i krajobrazu

W Priorytet wpisuje się cel operacyjny 3.2 *SRG*.

**OBSZAR TEMATYCZNY 4. DOSTĘPNOŚĆ USŁUG**

Priorytet 4.1. Poprawa dostępności do usług publicznych poprzez wykorzystanie technologii informacyjno-komunikacyjnych

W Priorytet wpisują się cele operacyjne 1.1 i 2.2 *SRG*.

Priorytet 4.2. Planowanie przestrzenne wspierające aktywizację społeczności i aktywizacja obszarów zdegradowanych

W Priorytet wpisują się cele operacyjne 2.1 i 3.1 *SRG*.

Priorytet 4.3. Wsparcie instytucjonalne i poprawa bezpieczeństwa mieszkańców

W Priorytet wpisuje się cel operacyjny 2.2 *SRG*.

Priorytet 4.4. Budowanie i rozwój partnerstwa dla rozwoju województwa

W Priorytet wpisują się cele operacyjne 1.1, 2.1 *SRG*.

**OBSZAR HORYZONTALNY – TERYTORIALNY WYMIAR STRATEGII**

Priorytet 7.1. Wykorzystanie policentrycznego miejskiego układu osadniczego

W Priorytet wpisują się cele operacyjne 1.1, 1.2, 2.1, 2.2 i 3.1 *SRG*.

Priorytet 7.3. Obszary wymagające szczególnego wsparcia w kontekście równoważenia rozwoju

W Priorytet wpisują się cele operacyjne 1.1, 1.2 i 2.2 *SRG*.

Priorytet 7.4. Obszary wiejskie – wysoka jakość przestrzeni do zamieszkania, pracy i wypoczynku

W Priorytet wpisują się cele operacyjne 1.1, 1.2, 2.1, 2.2 i 3.1 *SRG*.

W odniesieniu do przedstawienia części diagnostycznej w przedłożonym dokumencie, podtrzymuje się rekomendację dla projektodawcy w zakresie ponownego przeglądu zapisów *SRG* w celu zwiększenia stopnia powiązania części diagnostycznej z kierunkową, a tym samym jej spójności wewnętrznej. Warto bowiem pamiętać, że część kierunkowa strategii stanowi identyfikację sfer w ramach których podejmowane będą działania w określonym horyzoncie czasowym służące utworzeniu, umocnieniu i rozwojowi potencjałów danego obszaru, lub zahamowaniu pewnych obecnych na nim negatywnych procesów oraz tendencji i podjęcia próby jego odbudowy. Tym samym część kierunkowa powinna opierać się na wykazywanych we wnioskach z diagnozy tezach i stanowić ich logiczną interwencję. W tym zakresie należy zwrócić uwagę, iż wskazane w *SRG* wnioski z diagnozy oraz analiza SWOT nie wykazują spójności z jej częścią kierunkową.

*SRG* wymaga także ponownej weryfikacji spójności układu logicznego dokumentu. Projektodawca nie posługuje się bowiem jednolitym słownikiem terminologicznym przy określaniu rodzajów celów. Wskazuje odmienne nazwy dla tożsamych celów oraz kierunków działań, a także mylnie określa ich przypisanie strategiczne lub operacyjne.

Strategia uwzględnia ustalenia i obszary funkcjonalne wskazane w *Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Podkarpackiego – Perspektywa 2030*.

W opiniowanym projekcie *SRG*, pomimo wskazania właściwej identyfikacji dla gminy Kolbuszowa regionalnych obszarów strategicznej interwencji (OSI) w uprzednio wydanej uchwale Zarządu Województwa Podkarpackiego Nr 397/7956/22 z dnia 14 czerwca 2022 r., niesłusznie dokonano przypisania Gminy do kierunku działania 7.1.1. *Wzmocnienie roli biegunów wzrostu w świadczeniu usług publicznych oraz usług wyższego rzędu, a w szczególności wzmacnianie potencjałów wyróżniających je w skali krajowej* wskazanego w *SRWP 2030*. Nie przedstawiono również wersji graficznej dla regionalnego OSI wskazanego w kierunku działania 7.1.4. *Rozwój miast powiatowych i miast mniejszych* zawartej na mapie 17 *SRWP 2030*. Dodatkowo, nie wskazano zakładanych działań w ramach kierunku działań 7.4.1. *Wielofunkcyjny rozwój obszarów wiejskich poprzez rozwój infrastruktury technicznej*. Projektodawca zgodnie z art. 10e ust 4 u.s.g. zobowiązany jest do wprowadzenia takich zapisów.

Za nieuzasadnione należy także uznać wskazanie w tej części dokumentu, że „Partnerstwo Kolbuszowskie z uwagi na położenie w województwie podkarpackim wpisuje się w OSI Wschodnia Polska…”. Podkreślenia wymaga bowiem, iż opiniowany dokument strategiczny odnosi się do Gminy Kolbuszowa, nie zaś do Partnerstwa. Tym samym identyfikacja OSI powinna odnosić się do Gminy.

Doprecyzowania wymaga również legenda mapy 11. *Lokalny obszar strategicznej interwencji – obszar rewitalizacji w Gminie Kolbuszowa*, która wskazuje *Wybrane projekty strategiczne – lokalizacja poglądowa,* nietożsame z opisanymi w tabelach 6-9 dotyczącymi projektów strategicznych do realizacji w ramach *Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027.*

Przedstawiona forma graficzna modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej (mapa 9) prezentuje kierunki rozwoju przestrzennego. W stosunku do pierwszej wersji *SRG,* model został uzupełniony m.in. o rekomendowane w uchwale Zarządu Województwa Podkarpackiego Nr 397/7956/22 z dnia 14 czerwca 2022 r. elementy infrastruktury technicznej tj. o sieci elektroenergetyczne i gazociągi przesyłowe. Podkreślić należy jednak, że baza zawartości katalogu zagadnień dla modelu powinna obejmować m.in. obszary o kluczowych funkcjach dla rozwoju. W tym kontekście należy zwrócić uwagę, że wskazany w *SRG* model nie zawiera takich funkcji. Tym samym nie wskazuje również kierunków zagospodarowania przestrzennego. Zauważalna jest także słaba czytelność elementu „sieć osadnicza”, co z punktu widzenia całościowego ujęcia modelu struktury funkcjonalno – przestrzennej utrudnia jego właściwą ocenę. Proponuje się ponadto uwzględnić na mapie 5 wody powierzchniowe w pełnym zakresie. Mając na uwadze powyższe, sugeruje się także rozważenie przedstawienia tego modelu na kilku rysunkach.

Zdaniem Zarządu Województwa Podkarpackiego doprecyzowania wymagają także zapisy dotyczące systemu monitoringu odnoszące się do wskazanych wskaźników produktu i rezultatu. Wskaźniki zostały niespójnie przypisane zarówno do projektów strategicznych, jak i celów operacyjnych oraz kierunków działań.

Powyższe ustalenia i rekomendacje, warunkują przedstawienie opinii Zarządu Województwa Podkarpackiego na temat sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.

Na podstawie art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. *o samorządzie województwa* (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2094) w związku z art. 10f ust. 2 i 3 u.s.g., Zarząd Województwa Podkarpackiego postanawia negatywnie zaopiniować projekt *Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021-2027* w zakresieuwzględnienia w nim ustaleń i rekomendacji dotyczących kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *SRWP 2030.*

W związku z powyższym, rekomenduje się wprowadzenie w toku dalszego procedowania *SRG* zmian o których mowa w niniejszej uchwale, a następnie ponowne przedłożenie projektu *Strategii* *Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021-2027* do opiniowania przez Zarząd Województwa Podkarpackiego.