

Załącznik do Uchwały Nr 225/4463/20
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 24 listopada 2020r.

PROGRAM WIELOLETNI NA LATA 2021-2025

„Poprawa efektywności funkcjonowania podmiotów leczniczych poprzez wdrożenie scentralizowanej platformy zakupowej”

Podstawa prawna:

1. art. 114 ust. 1 pkt. 6 ustawy o działalności leczniczej (Dz. U. z 2020 r. poz. 295 z późn. zm.)

JEDNOSTKA ORGANIZACYJNA REALIZUJĄCA PROGRAM

Program Wieloletni na lata 2021–2025 r. pn. **„Poprawa efektywności funkcjonowania podmiotów leczniczych poprzez wdrożenie scentralizowanej platformy zakupowej”** zwany dalej „Programem”, jest realizowany przez Podkarpackie Centrum Medyczne w Rzeszowie SPZOZ.

Program dotyczy podmiotów leczniczych dla których Samorząd Województwa Podkarpackiego jest podmiotem tworzącym. Do realizacji działań związanych z określonymi w Programie priorytetami włączane mogą być inne jednostki organizacyjne podległe Samorządowi Województwa Podkarpackiego spoza grupy podmiotów leczniczych, których potrzeby wpisują się w cele zaplanowane w ramach Programu.

I. OKRES REALIZACJI PROGRAMU

Zakłada się, iż Program będzie realizowany przez 5 kolejnych lat, tj. od roku 2021 do końca 2025.

II. UZASADNIENIE WDROŻENIA PROGRAMU

Uchwałą nr 146/3088/16 Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 16 lutego 2016 r. celem optymalizacji działania służby zdrowia, lepszego zaspokajania potrzeb zdrowotnych wspólnoty samorządowej województwa podkarpackiego, za konieczne uznał uporządkowanie i skoordynowanie stosunków prawnych między samodzielnymi publicznymi zakładami opieki zdrowotnej, dla

których samorząd województwa podkarpackiego jest podmiotem tworzącym, jak również innymi placówkami na terenie województwa, prowadzonymi przez jednostki samorządu terytorialnego. Na tej podstawie wyznaczył Obwód Lecznictwa Kolejowego Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Rzeszowie (obecnie: Podkarpackie Centrum Medyczne SPZOZ) do przeprowadzenia postępowań i udzielenia zamówienia na rzecz Samodzielnych Publicznych Zakładów Opieki Zdrowotnej dla których Województwo Podkarpackie jest podmiotem tworzącym. W strukturach organizacyjnych tej jednostki utworzone zostało Centrum Usług Wspólnych.

W celu rozszerzenia działalności Centrum Usług Wspólnych proponuje się uruchomienie wspólnej platformy zakupowej, a tym samym zintensyfikowanie zakupów wspólnych.

Celem tego przedsięwzięcia jest utworzenie jednolitego narzędzia wdrażania elektronicznej prowadzonych postępowań w postaci platformy zakupowej, które usprawni proces udzielania zamówień publicznych w podmiotach leczniczych. Należy podkreślić, że od dnia 1 stycznia 2021 r. wchodzi w życie nowa Ustawa - Prawo zamówień publicznych, która obliuguje podmioty publiczne do tzw. elektronicznej zamówień publicznych.

Dotyczyć to będzie również nowej kategorii zamówień - tzw. zamówień bagatelnych, których wartość mieścić się będzie w przedziale 50 tys zł do 130 tys zł.

Z rocznych sprawozdań o udzielonych zamówieniach składanych do Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych w ustawowym terminie do dnia 01.03.2020r. zgodnie z przepisem art. 98 ust 2 ustawy z dnia 29.01.2004r. prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2019r. poz. 1843 z późn. zm.) wynika, że 13 podmiotów leczniczych podległych Samorządowi Województwa Podkarpackiego za 2019 r. dokonało zamówień podprogowych, do których nie ma zastosowania ustawa - Prawo zamówień publicznych na łączną wartość 55.090.345,31 zł według poniższego zestawienia:

Lp.	Nazwa Podmiotu Leczniczego	Wartość zamówień podprogowych
1.	Kliniczny Szpital Wojewódzki nr 1 im. Fryderyka Chopina w Rzeszowie	8.012.138,18 zł
2.	Kliniczny Szpital Wojewódzki nr 2 im. św. Jadwigi Królowej w Rzeszowie	5.897.491,89 zł
3.	Wojewódzki Szpital Podkarpacki im. Jana Pawła II w	4.806.109,90 zł

	Krośnie	
4.	Wojewódzki Szpital im. św. Ojca Pio w Przemyśle	17.819.419,81 zł
5.	Wojewódzki Szpital im. Zofii z Zamoyskich Tarnowskiej w Tarnobrzegu	1.379.947,61 zł
6.	Specjalistyczny Psychiatryczny Zespół Opieki Zdrowotnej im. Prof. Antoniego Kępińskiego w Jarosławiu	2.212.577,02 zł
7.	Wojewódzki Podkarpacki Szpital Psychiatryczny im. Prof. Eugeniusza Brzezickiego w Żurawicy	485.937,75 zł
8.	Wojewódzka Stacja Pogotowia Ratunkowego w Rzeszowie	11.344.421,00 zł
9.	Wojewódzka Stacja Pogotowia Ratunkowego w Przemyśle	168.414,63 zł
10.	Wojewódzki Ośrodek Terapii Uzależnienia Od Alkoholu i Współuzależnienia w Stalowej Woli	384.968,52 zł
11.	Wojewódzki Ośrodek Medycyny Pracy w Rzeszowie	637.751,48 zł
12.	Wojewódzki Zespół Specjalistyczny w Rzeszowie	1.672.756,58 zł
13.	Podkarpackie Centrum Medyczne w Rzeszowie SPZOZ	268.410,94 zł

Przy trudnej sytuacji ekonomiczno-finansowej większości w/w podmiotów podejmowanie działań, które przyniosą oszczędności, jest jak najbardziej zasadne tym bardziej, że dotychczasowe wspólne postępowania organizowane przez Centrum Usług Wspólnych tylko w 2019 r. przyniosły oszczędności w wysokości 2.743.996,55 zł (przy przeprowadzeniu pięciu postępowań przetargowych).

III. PRIORYTETY I CELE PROGRAMU

3.1. Cel główny Programu

1. Ograniczanie kosztów poprzez organizację zakupów grupowych oraz standaryzację procesów i procedur związanych z nabywaniem towarów i usług za pomocą centralnej platformy zakupowej.

Rezultaty Programu

- 1) Osiągnięcie wymiernych oszczędności przez podmioty lecznicze.
- 2) Przejrzystość procesów zakupowych,
- 3) Standaryzacja zakupów,
- 4) Uzyskiwanie danych służących tworzeniu raportów,
- 5) Wdrożenie systemowych narzędzi zarządczych.

Cel główny i rezultaty programu osiągnięte zostaną poprzez .

1. Zakup i wdrożenie centralnej platformy zakupowej oraz zobligowanie podmiotów leczniczych do udzielania zamówień publicznych za pośrednictwem tej platformy.
2. Wprowadzenie wykazu postępowań obligatoryjnie objętych postępowaniami wspólnymi organizowanymi przez Centrum Usług Wspólnych działające w ramach Podkarpackiego Centrum Medycznego w Rzeszowie SPZOZ.

Inaczej mówiąc, opierając się na analizie głównych potrzeb i problemów Centrum Usług Wspólnych działającego w ramach Podkarpackiego Centrum Medycznego w Rzeszowie SPZOZ uznano za konieczne ustalenie systemowych zasad finansowania Centrum Usług Wspólnych celem wdrożenia centralnej platformy zakupowej, optymalizującej zakupy podmiotów leczniczych oraz rozszerzenie liczby grupowych postępowań o udzielanie zamówień publicznych.

3.2. Kierunki Programu

1. Wdrożenie centralnej platformy zakupowej oraz zobligowanie podmiotów leczniczych do udzielania zamówień publicznych za pośrednictwem tej platformy.
2. Wprowadzenie wykazu postępowań obligatoryjnie objętych postępowaniami wspólnymi organizowanymi przez Centrum Usług Wspólnych działającego w ramach Podkarpackiego Centrum Medycznego w Rzeszowie SPZOZ.

Ad 1. Centralna platforma zakupowa umożliwi:

1. Przeprowadzanie aukcji elektronicznych w postępowaniach podprogowych poprzedzonych automatycznymi powiadomieniami szerokiej grupy potencjalnych oferentów,
2. Prowadzenie postępowań objętych ustawą – Prawo zamówień publicznych i postępowań grupowych z elementem „dogrywki” z wykorzystaniem platformy zakupowej.
3. Łączenie wolumenu zakupowego dla asortymentów powtarzalnych w specyfikacjach poszczególnych jednostek organizacyjnych (efekt skali).
4. Skuteczną standaryzację asortymentu.
5. Wspólne prowadzenie postępowań zakupowych z wykorzystaniem pracy zdalnej komisji przetargowej i wchodzących w jej skład reprezentantów poszczególnych jednostek organizacyjnych.
6. Budowanie wspólnej bazy wiedzy o zakupach, dostawcach, ich jakości i kwalifikacjach.

7. Monitorowanie zarządcze zamówień publicznych i całego procesu zakupowego w podmiotach leczniczych podległych Samorządowi Województwa Podkarpackiego.
8. Przeprowadzenie szybkiej analizy prowadzonych postępowań, kontroli każdego postępowania bez konieczności analizy dokumentów w jednostce. Wszystkie dokumenty wygenerowane w związku z prowadzonym postępowaniem będą archiwizowane na platformie.
9. Przeprowadzanie analiz porównawczych (benchmarkingowych) w zakresie zamawianego asortymentu i osiąganych cen.
10. Bieżące analizowanie zawartych umów ze stanami magazynowymi każdej z jednostek co stanowi kapitalne narzędzie do optymalizacji kosztów stanów magazynowych i pomaga w urealnianiu planów zakupowych.
11. Umożliwienie, dzięki ujęciu na platformie planów zamówień publicznych wszystkich jednostek, agregacji wybranych asortymentów towarów i usług celem obligatoryjnego prowadzenie tych postępowań w ramach zamówień grupowych bez konieczności prowadzenia bieżących uzgodnień i wymiany korespondencji.
12. Wszelkie korekty planów zamówień publicznych wraz z uzasadnieniem tych korekt dokonywane przez poszczególne podmioty lecznicze będą na bieżąco wykazywane na platformie zakupowej co umożliwi bieżącą kontrolę tych planów i ich korelację z planami zamówień grupowych.

Ad 2. Wprowadzenie wykazu postępowań obligatoryjnie objętych postępowaniami wspólnymi organizowanymi przez Centrum Usług Wspólnych działającego w ramach Podkarpackiego Centrum Medycznego w Rzeszowie SPZOZ

Niezbędnym staje się określenie wykazu postępowań o udzielenie zamówień publicznych, które podmioty lecznicze realizować powinny w ramach zakupów wspólnych. Wyeliminuje to czasochłonny etap uzgodnieniowy oraz potwierdzi dotychczas wypracowane dobre praktyki.

Przedmiot tych postępowań obejmie:

- dostawy płynów infuzyjnych,
- dostawy środków kontrastowych,
- świadczenia kompleksowej usługi prania szpitalnej bielizny pościelowej, szpitalnej odzieży roboczej wraz z dezynfekcją,
- dostawy antybiotyków, leków przeciwwirusowych i przeciwgrzybiczych,
- dostawy paliwa gazowego,
- dostawy energii elektrycznej,
- dostawy rękawiczek chirurgicznych i diagnostycznych,
- dostawy leków różnych,
- dostawy środków dezynfekcyjnych,
- świadczenia usług w zakresie gospodarowania odpadami medycznymi,
- wyboru brokera ubezpieczeniowego,
- dostawy gazów medycznych,

- dostawy odczynników, testów, materiałów do badań diagnostycznych,
- dostawy wyrobów medycznych.

Rekomenduje się aby w ramach Centrum Usług Wspólnych realizowane były jako zamówienia wspólne również inne dostawy i usługi wynikające z potrzeb funkcjonowania podmiotów leczniczych.

Ad 3. Ustalenie wysokości i zasad finansowania programu.

Finansowanie programu odbywać się będzie poprzez dotację z budżetu Samorządu Województwa Podkarpackiego. Wysokość dotacji ustalona została w pkt. V Programu.

Finansowanie Centrum Usług Wspólnych ze środków pochodzących z budżetu Samorządu Województwa Podkarpackiego umożliwi:

1. Zabezpieczenie środków finansowych na funkcjonowanie CUW.
2. Efektywne funkcjonowanie i planowanie nowych działań wspólnych.
3. Uniezależnienie CUW od podmiotów leczniczych w aspekcie ponoszenia przez te jednostki wydatków na rzecz CUW.
4. Długofalowe planowanie działań wspólnych i budżetowanie tych działań.

IV. RAMY PRAWNE I POWIĄZANIE Z INNYMI DOKUMENTAMI STRATEGICZNYMI

Programy wieloletnie są jedną z form długoterminowych zadań finansowanych z budżetu samorządu województwa. W powyższym zakresie ustanowienie planu wieloletniego opiera się o art. 114 ust. 1 pkt. 6 ustawy o działalności leczniczej (Dz. U. z 2020 r. poz. 295 z późn. zm) i jest zgodne ze strategią rozwoju Województwa Podkarpackiego.

V. NAKŁADY NA REALIZACJĘ PROGRAMU

Szacowany roczny koszt wydatków ponoszonych na utrzymanie Centrum Usług Wspólnych wraz z licencją za korzystanie z platformy zakupowej wynosi 550.000 zł.

Dla budżetu Województwa Podkarpackiego przewiduje się roczne skutki finansowe na poziomie 550.000 zł przez 5 kolejnych lat (lata 2021-2025), tj. środki w łącznej kwocie 2.750.000 zł. Wydatki z budżetu samorządu województwa podkarpackiego, powinny być określone zgodnie z harmonogramem ich wydatkowania w wieloletniej prognozie finansowej na poszczególne lata, w ramach Działu 851 Ochrona Zdrowia.

VI. KONKLUZJE PROGRAMU

1. W związku z okolicznością, że z dniem 1 stycznia 2021 r. zaczyna obowiązywać nowa ustawa - Prawo zamówień publicznych, która wprowadza obowiązek pełnej elektronizacji zamówień publicznych, Podkarpackie Centrum Medyczne w Rzeszowie SPZOZ wdroży w ramach elektronizacji zamówień platformę zakupową obsługującą podmioty lecznicze podległe samorządowi Województwa Podkarpackiego.
2. Zobowiązuje się podmioty lecznicze podległe samorządowi Województwa Podkarpackiego do dokonywania wszystkich zamówień na dostawy, usługi i roboty budowlane za pośrednictwem platformy zakupowej prowadzonej przez Podkarpackie Centrum Medyczne w Rzeszowie SPZOZ, w tym również tych zamówień do których ze względu na ich wartość nie stosuje się ustawy - Prawo zamówień publicznych.
3. Rekomenduje się samodzielnym publicznym zakładom opieki zdrowotnej dokonywanie zamówień poprzez uczestniczenie we wspólnych postępowaniach organizowanych przez Podkarpackie Centrum Medyczne w Rzeszowie SPZOZ.
4. W ramach rekomendacji, o której mowa wyżej, wprowadza się wykaz postępowań obligatoryjnie objętych postępowaniami wspólnymi, określony w pkt. 3.2 Programu.
5. Dotacja udzielona z budżetu Samorządu Województwa pokrywać będzie koszty bezpośrednie Centrum Usług Wspólnych związane z :
 - 1) wdrożeniem i utrzymaniem centralnej platformy zakupowej,
 - 2) wynagrodzeniami pracowników,
 - 3) wydatkami ponoszonymi na podstawie zawartych umów cywilno-prawnych.

VII. SYSTEM MONITOROWANIA I OCENA STOPNIA OSIĄGANIA CELÓW PROGRAMU

Monitorowanie Programu będzie prowadzić Departament Zdrowia i Polityki Społecznej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podkarpackiego, na który składają się:

- 1) coroczna ocena efektów realizacji działań Programu;
- 2) coroczne sprawozdania z realizacji działań Programu.

Przewiduje się, że realizator Programu będzie zobowiązany do przedstawiania okresowych sprawozdań z realizacji zadań objętych umową na realizację Programu. Realizator będzie zobowiązany do przedstawienia końcowego (za dany rok) sprawozdania finansowego i merytorycznego z realizacji zadań w terminie określonym w zawartej umowie.