

UCHWAŁA Nr 142 / 3189 / 20
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 7 kwietnia 2020 r.

w sprawie zmiany decyzji o realizacji projektu własnego nr RPPK.05.01.00-18-0040/17, pn. „Budowa obwodnicy m. Radomyśl Wielki w ciągu DW 984” realizowanego przez Podkarpacki Zarząd Dróg Wojewódzkich w Rzeszowie, w ramach osi priorytetowej V „Infrastruktura komunikacyjna”, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz.U z 2019 poz.512 z późn. zm.),
- art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 1431 z późn. zm.),
- uchwały nr 333/7156/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 29 sierpnia 2017 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu naboru i oceny wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie pozakonkursowym w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna działania 5.1 Infrastruktura drogowa – projekty z zakresu dróg wojewódzkich Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 nr RPPK.05.01.00-IZ.00-18-010/17,
- Uchwały nr 413/8637/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 27 marca 2018 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna działanie 5.1 Infrastruktura drogowa – projekty z zakresu dróg wojewódzkich, RPO WP na lata 2014-2020 nabór nr RPPK.05.01.00-IZ.00-18-010/17,
- uchwały nr 422/8804/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 24 kwietnia 2018 r. w sprawie decyzji o realizacji projektu własnego w ramach osi priorytetowych I-VI Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.
- uchwały nr 36/913/19 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 9 kwietnia 2019 r. w sprawie zmiany decyzji o realizacji projektu własnego nr RPPK.05.01.00-18-0040/17, pn. „Budowa obwodnicy m. Radomyśl Wielki w ciągu DW 984” realizowanego przez Podkarpacki Zarząd Dróg Wojewódzkich w Rzeszowie, w ramach osi priorytetowej V „Infrastruktura komunikacyjna”, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie
uchwała, co następuje:

§ 1

W Decyzji o dofinansowaniu projektu – Szczegółowe warunki realizacji projektu pn. „Budowa obwodnicy m. Radomyśl Wielki w ciągu DW 984”, zatwierdzonej uchwałą nr 422/8804/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego z dnia 24 kwietnia 2018 r. zmienionej uchwałą nr 36/913/19 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 9 kwietnia 2019 r. wprowadza się następujące zmiany:

1. **§ 3 ust. 1 pkt. 2** Decyzji o dofinansowaniu projektu, otrzymuje brzmienie:
- 2) zakończenie realizacji Projektu: **15.11.2020 r.**

2. § 25 ust. 1 Decyzji o dofinansowaniu projektu, otrzymuje brzmienie:

1. Integralną część Decyzji stanowią załączniki

Załącznik nr 1	Wniosek o dofinansowanie realizacji Projektu ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Osi Priorytetowej nr V „Infrastruktura komunikacyjna” Regionalnego Programu Operacyjnego dla Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, o numerze RPPK.05.01.00-18-0040/17 z dnia 30.01.2018 r. (załącza beneficjent)
Załącznik nr 2	Harmonogram płatności (załączono)
Załącznik nr 3	Wzór zestawienia wszystkich dokumentów dotyczących operacji w ramach realizowanego projektu dofinansowanego z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 (załączono)
Załącznik nr 4	Lista wytycznych (załączono)
Załącznik nr 5	5.1 Zakres danych osobowych powierzonych do przetwarzania 5.2 Wzór upoważnienia/odwołania upoważnienia do przetwarzania danych osobowych w ramach zbioru: Regionalny Program Operacyjny Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 5.3 Procedura nadania upoważnienia do przetwarzania danych osobowych w CST 5.4 Wzór wykazu osób upoważnionych do dostępu w ramach SL2014 5.5 Wnioski o nadanie/zmianę/wycofanie dostępu dla osoby uprawnionej w ramach SL2014 (załączono)
Załącznik nr 6	Obowiązki informacyjne beneficjenta (załączono)
Załącznik nr 7	Wzór wniosku o zgodę na dokonanie zmian w zakresie rzeczowym Projektu (załączono)
Załącznik nr 8	Dokument wskazujący na umocowanie do działania na rzecz i w imieniu Beneficjenta (załącza beneficjent)
Załącznik nr 9	Poświadczona za zgodność z oryginałem kopia Decyzji spółki cywilnej (załącza beneficjent)
Załącznik nr 10	Skorygowane pole A.5, C.1, C.3 wniosku o dofinansowanie stanowiącego załącznik do decyzji nr RPPK.05.01.00-18-0040/17-01
Załącznik nr 11	Skorygowane pole C.1, C.3 wniosku o dofinansowanie stanowiącego załącznik do decyzji nr RPPK.05.01.00-18-0040/17-02

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Podkarpackiego Zarządu Dróg Wojewódzkich w Rzeszowie.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Władysław Ortyl

UZASADNIENIE

Projekt nr RPPK.05.01.00-18-0040/17 pn. „**Budowa obwodnicy m. Radomyśl Wielki w ciągu DW 984**”, realizowany przez Podkarpacki Zarząd Dróg Wojewódzkich w Rzeszowie będący Wojewódzką Jednostką Organizacyjną nadzorowaną przez Zarząd Województwa Podkarpackiego, został wybrany do dofinansowania uchwałą nr 413/8637/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 27 marca 2018 r., „zaś Uchwałą nr 422/8804/18 z dnia 24 kwietnia 2018 r. podjęta została *Decyzja* o dofinansowaniu ww. projektu.

Aktualny montaż finansowy przedmiotowego projektu przedstawia się następująco:

– całkowita wartość projektu wynosi:	13 231 625,79 zł,
– wydatki kwalifikowane wynoszą:	11 701 655,79 zł,
– dofinansowanie z EFRR wynosi:	9 946 407,39 zł,
– dofinansowanie ze środków dotacji celowej Budżetu Państwa wynosi:	0,00 zł
wkład własny (w odniesieniu do całkowitej wartości projektu) wynosi:	3 285 218,40 zł.

Dotychczas zatwierdzono we wnioskach o płatność dofinansowanie na kwotę 320 508,48 zł.

Pierwotnie, projekt miał być realizowany w terminie od 28 grudnia 2017 r. do 31 grudnia 2018 r., co było zgodne z zapisami *Regulaminu naboru* jednakże na wniosek Beneficjenta, w którym, jako uzasadnienie konieczności wydłużenia terminu podano: opóźnienia w wydaniu opinii w sprawie konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko przez Regionalną Dyрекcję Ochrony Środowiska w Rzeszowie oraz decyzji środowiskowej przez Burmistrza Radomyśla Wielkiego, jak również konieczność uzyskania dodatkowej opinii Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w związku z wejściem w życie nowego Prawa wodnego oraz problemy z uzyskaniem prawomocnej decyzji ZRID - Zarząd Województwa Podkarpackiego, po zasięgnięciu opinii Departamentu Dróg i Publicznego Transportu Zbiorowego wydłużył termin zakończenia realizacji do 31 grudnia 2019 r.

Pismem z dnia 30 grudnia 2019 r. PZDW zwrócił się z kolejnym wnioskiem o wydłużenie realizacji projektu do dnia 31 grudnia 2020 r. w którym poinformował, iż powodem wydłużenia terminu są okoliczności zaistniałe na etapie fazy projektowej w tym szczególnie opóźnienia w procedowaniu warunków technicznych przez PGW Wody Polskie oraz decyzji wodno-prawnej i decyzji ZRID .

Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO zwracając się z prośbą o opinię do Departamentu Dróg i Publicznego Transportu Zbiorowego w kwestii zasadności kolejnego wydłużenia terminu zakończenia realizacji zwrócił uwagę, że w omawianym

przypadku, ustalenie terminu złożenia wniosku o płatność końcową na 15 listopada 2020 r. da szansę rozliczenia przedmiotowego projektu jeszcze w 2020 r.

W odpowiedzi, Departament Dróg i Publicznego Transportu Zbiorowego przychylił się do powyższej sugestii uznając, iż zgodnie z zawartym Aneks nr 4 do umowy z wykonawcą zakończenie robót budowlanych ustalono na 17 czerwca 2020 r., a zatem okres 5 miesięcy jaki pozostanie do zakończenia projektu (15 listopada 2020 r.) będzie wystarczający na dokonanie rozliczenia projektu. Zapewnił również (pismo z dnia 6 marca 2020 r. znak DT-I.8010.5.62.2020.MS), iż proponowana zmiana terminu jest zgodna z ustawą PZP.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.*

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że

„w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

W związku z powyższym konieczne jest dokonanie zmiany w Decyzji o dofinansowaniu projektu własnego, co zgodnie z zapisami Instrukcji Wykonawczej Instytucji Zarządzającej Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 dokonywane jest przez Zarząd Województwa w formie uchwały zmieniającej decyzję o realizacji projektu własnego przez jednostkę organizacyjną.

MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Władysław Ortyl