

**UCHWAŁA Nr 142 / 3185 / 20**  
**ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO**  
**w RZESZOWIE**  
z dnia 7 kwietnia 2020 r.

**w sprawie zmiany decyzji o realizacji projektu własnego nr RPPK. 05.01.00-18-0034/17, pn. „Przebudowa/rozbudowa drogi wojewódzkiej nr 875 Mielec – Kolbuszowa – Leżajsk od końca obwodnicy m. Werynia do początku obwodnicy m. Sokółów Małopolski” realizowanego przez Podkarpacki Zarząd Dróg Wojewódzkich w Rzeszowie, w ramach osi priorytetowej V „Infrastruktura komunikacyjna”, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz.U z 2019 r. poz.512 z późn. zm.),
- art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 1431 z późn. zm.),
- uchwały nr 308/6205/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 29 maja 2017 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu naboru i oceny wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie pozakonkursowym w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna działania 5.1 Infrastruktura drogowa – projekty z zakresu dróg wojewódzkich Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020,
- Uchwały nr 340/7327/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 19 września 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna działanie 5.1 Infrastruktura drogowa – projekty z zakresu dróg wojewódzkich, RPO WP na lata 2014-2020,
- Uchwały nr 328/7037/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 8 sierpnia 2017 r. w sprawie zmiany uchwały nr 198/4039/16 z dnia 25 lipca 2016 r w sprawie określenia warunków zawarcia umów o dofinansowanie / podjęcia decyzji o dofinansowaniu projektów pozakonkursowych realizowanych w trybie „zaprojektuj i wybuduj” w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020
- uchwały nr 343/7373/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 26 września 2017 r. w sprawie decyzji o realizacji projektu własnego w ramach osi priorytetowych I – VI Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.
- uchwały nr 36/910/19 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 9 kwietnia 2019 r. w sprawie zmiany decyzji o realizacji projektu własnego nr RPPK. 05.01.00-18-0034/17, „Przebudowa/rozbudowa drogi wojewódzkiej nr 875 Mielec – Kolbuszowa – Leżajsk od końca obwodnicy m. Werynia do początku obwodnicy m. Sokółów Małopolski” realizowanego przez Podkarpacki Zarząd Dróg Wojewódzkich w Rzeszowie, w ramach osi priorytetowej V „Infrastruktura komunikacyjna”, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie**  
uchwała, co następuje:

## § 1

W Decyzji o dofinansowaniu projektu – Szczegółowe warunki realizacji projektu pn. „Przebudowa/rozbudowa drogi wojewódzkiej nr 875 Mielec – Kolbuszowa – Leżajsk od końca obwodnicy m. Werynia do początku obwodnicy m. Sokółów Małopolski”, zatwierdzonej uchwałą nr 343/7373/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego z dnia 26 września 2017 r. zmienionej uchwałą nr 36/910/19 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 9 kwietnia 2019 r. wprowadza się następujące zmiany:

1. § 3 ust. 1 pkt. 2 Decyzji o dofinansowaniu projektu, otrzymuje brzmienie:

2) zakończenie realizacji Projektu: **30.09.2020 r.**

2. § 25 ust. 1 Decyzji o dofinansowaniu projektu, otrzymuje brzmienie:

1. Integralną część Decyzji stanowią załączniki:

Załącznik nr 1	Wniosek o dofinansowanie realizacji Projektu ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Osi Priorytetowej nr 5 „Infrastruktura komunikacyjna” Regionalnego Programu Operacyjnego dla Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, o numerze RPPK.05.01.00-18-0034/17 z dnia 8.08.2017 r. (dokument przesłany w wersji elektronicznej) (załącza beneficjent)
Załącznik nr 2	Harmonogram płatności (załączono)
Załącznik nr 3	Wzór zestawienia wszystkich dokumentów dotyczących operacji w ramach realizowanego projektu dofinansowanego z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 (załączono)
Załącznik nr 4	Lista wytycznych (załączono)
Załącznik nr 5	5.1 Zakres danych osobowych powierzonych do przetwarzania 5.2 Wzór upoważnienia/odwołania upoważnienia do przetwarzania danych osobowych w ramach zbioru: Regionalny Program Operacyjny Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 5.3 Procedura nadania upoważnienia do przetwarzania danych osobowych w CST 5.4 Wzór wykazu osób upoważnionych do dostępu w ramach SL2014 5.5 Wnioski o nadanie/zmianę/wycofanie dostępu dla osoby uprawnionej (załączono)
Załącznik nr 6	Instrukcje i wskazówki dotyczące informacji i komunikacji (załączono)
Załącznik nr 7	Wzór wniosku o zgodę na dokonanie zmian w zakresie rzeczowym Projektu (załączono)
Załącznik nr 8	Dokument wskazujący na umocowanie do działania na rzecz i w imieniu Beneficjenta (załącza beneficjent)
Załącznik nr 9	Poświadczona za zgodność z oryginałem kopia Decyzji spółki cywilnej (załącza beneficjent)
Załącznik nr 10	Skorygowane pole A.5, C.1, C.3 wniosku o dofinansowanie stanowiącego załącznik do decyzji nr RPPK.05.01.00-18-0034/17-01
Załącznik nr 10	Skorygowane pole C.1, C.3 wniosku o dofinansowanie stanowiącego załącznik do decyzji nr RPPK.05.01.00-18-0034/17-02

## § 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

## § 3

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Podkarpackiego Zarządu Dróg Wojewódzkich w Rzeszowie.

## § 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Władysław Ortyl

## UZASADNIENIE

Projekt nr RPPK.05.01.00-18-0034/17 pn. „Przebudowa/rozbudowa drogi wojewódzkiej nr 875 Mielec – Kolbuszowa – Leżajsk od końca obwodnicy m. Werynia do początku obwodnicy m. Sokołów Małopolski”, realizowany przez Podkarpacki Zarząd Dróg Wojewódzkich w Rzeszowie będący Wojewódzką Jednostką Organizacyjną nadzorowaną przez Zarząd Województwa Podkarpackiego, został wybrany do dofinansowania uchwałą nr 340/7327/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 19 września 2017 r. a z kolei Uchwałą nr 343/7373/17 z dnia 26 września 2017 r. podjęta została Decyzja o dofinansowaniu.

Aktualny montaż finansowy przedmiotowego projektu przedstawia się następująco:

- |  |                   |
|--|-------------------|
| 1) całkowita wartość projektu wynosi:                                | 35 309 978,83 zł, |
| 2) wydatki kwalifikowane wynoszą:                                    | 35 309 978,83 zł, |
| 3) dofinansowanie z EFRR wynosi:                                     | 30 013 481,98 zł, |
| 4) dofinansowanie ze środków dotacji celowej Budżetu Państwa wynosi: | 0,00 zł           |
| 5) wkład własny wynosi:  | 5 296 496,85 zł.  |

Dotychczas w ramach wniosków o płatność zatwierdzono Beneficjentowi dofinansowanie w kwocie 29 644 690,97 zł.

Pierwotnie projekt miał być realizowany w terminie od 30 sierpnia 2017 r. do 31 grudnia 2018 r., co było zgodne z zapisami *Regulaminu naboru*, który określał m. in., iż realizacja zgłoszonego w naborze projektu powinna zakończyć się (powinien zostać złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca grudnia 2018 r. Na umotywowany wniosek Beneficjenta Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 36/910/19 z dnia 9 kwietnia 2019 r. po zasięgnięciu opinii Departamentu Dróg i Publicznego Transportu Zbiorowego, wyraził zgodę na wydłużenie terminu realizacji ww. projektu do 31 grudnia 2019 r. akceptując tym samym przedstawioną argumentację tj. występujące znaczne opóźnienia w realizacji robót budowlanych oraz trwający w tym okresie spór pomiędzy Wykonawcą, a Zamawiającym dotyczący możliwości kolejnego wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu zakończony naliczeniem kar umownych w kwocie ponad 2 mln zł.

Pismem z dnia 31 grudnia 2019 r. PZDW zwrócił się z kolejną prośbą o prośbą o wydłużenie realizacji projektu do dnia 30 września 2020 r. informując jednocześnie, iż rzeczowa realizacja zasadniczych robót budowlanych została zakończona, jednakże, w związku z faktem, iż od jednej z decyzji ZRID na podstawie której realizowany jest przedmiotowy projekt (decyzja znak N-VIII.7820.1.4.2019 z dnia 02.09.2019r.) wniesiono odwołanie nie można było uzyskać odpowiednich dokumentów z powiatowego ośrodka geodezji i w konsekwencji zakończyć prac niezbędnych do przeprowadzenia procedury okazania działek w celu odtworzenia granic pasa drogowego w terenie.

Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO zwracając się z prośbą do Departamentu Dróg i Publicznego Transportu Zbiorowego o opinię w kwestii zasadności kolejnego wydłużenia terminu zakończenia realizacji zwrócił jednocześnie uwagę, że skoro omawiana inwestycja została fizycznie ukończona w 2019 r., wnioskowanie przedłużenie jej końcowego rozliczenia o kolejne 9 miesięcy oraz argumentacja dotycząca przeprowadzenia procedury okazania działek budzi wątpliwości.

W odpowiedzi Departamentu Dróg i Publicznego Transportu Zbiorowego zapewnił, iż rzeczowa realizacja zasadniczych robót budowlanych przewidzianych w ramach ww. projektu została zakończona – roboty budowlane zostały odebrane przez Zamawiającego. Jednakże, ze względu na złożone odwołanie od jednej z decyzji ZRiD na podstawie których realizowany jest projekt niemożliwe jest wyznaczenie i utrwalenie w terenie znakami granicznymi punktów określających przebieg granic pasa drogowego. Biorąc pod uwagę czas rozpatrywania odwołań od decyzji ZRiD, czas potrzebny na wykonanie pozostałych prac geodezyjnych oraz końcowe rozliczenie i sporządzenie wniosku o płatność przesunięcie terminu realizacji projektu do 30.09.2020 jest w opinii ww. Departamentu uzasadnione.

Departament Dróg i Publicznego Transportu Zbiorowego Zapewnił również (pismo z dnia 6 marca 2020 r. znak DT-I.8010.5.62.2020.MS), iż proponowana zmiana terminu jest zgodna z ustawą PZP.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

*Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.*

*Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.*

*Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.*

*Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.*

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.*

*Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.*

*Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.*

*W konsekwencji, w opinii tuł. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.*

*W związku z tym, w ocenie tuł. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”*

W związku z powyższym konieczne jest dokonanie zmiany w Decyzji o dofinansowaniu projektu własnego, co zgodnie z zapisami Instrukcji Wykonawczej Instytucji Zarządzającej Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 dokonywane jest przez Zarząd Województwa w formie uchwały zmieniającej decyzję o realizacji projektu własnego przez jednostkę organizacyjną.

**MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA**  
  
**Władysław Ortyl**